

тутов состоит в том, что административный надзор носит императивный, принудительный характер, а пробация – диспозитивный, обеспечительный, восстановительный характер. Пробация – дело исключительно добровольное, это не вид наказания и не новая мера уголовно-правового воздействия, а форма поддержки, помощи лицам, попав-

шим в сферу действия уголовно-исполнительной системы.

Несмотря на различия рассматриваемых институтов, их концептуальное назначение одно – снижение рецидивной преступности. Они дополняют друг друга, делая систему мер противодействия преступности более цельной.

Плошкина Я.М.,

кандидат юридических наук
Сибирский федеральный университет (г. Красноярск)

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В ГЕРМАНИИ

В Основном законе ФРГ об организации полиции не упоминается, за исключением п. 6 и 10 ст. 73 Основного закона ФРГ, в соответствии с которыми к сфере исключительной законодательной компетенции Федерации относятся в том числе федеральные железные дороги и воздушное сообщение, а также взаимодействие Федерации и земель по вопросам деятельности уголовной полиции и охраны Конституции, создание Федерального управления уголовной полиции, а также борьба с международной преступностью. Следовательно, вопросы организации полиции отнесены к ведению федеральных земель.

Национальная полиция Германии организована на федеральном и земельном уровне и находится в сфере ответственности федерального МВД и МВД земель.

На сегодняшний день на федеральном уровне к полиции относятся следующие службы: Федеральная полиция, Федеральное управление уголовной полиции и полиция при Бундестаге Германии. При этом Федерация не имеет единой федеральной, действующей во всех землях полиции¹.

Федеральная полиция Германии (BPol) возникла из Федеральной пограничной службы (BGS) в 2005 г. и выполняет задачи, возложенные на нее Федеральным законом о федеральной полиции (BPolG). Эти обязанности включают, помимо прочего, охрану границ (что раньше составляло компетенцию Федеральной пограничной службы), обеспечение безопасности пассажиров на железнодорожном транспорте и охрану

железнодорожных объектов (железнодорожная полиция), защиту от посягательств на безопасность воздушного транспорта, защиту федеральных конституционных органов и федеральных министерств, а также помощь другим федеральным и государственным полицейским органам. Кроме того, она представляет также федеральную полицию по охране общественного порядка.

Федеральное управление уголовной полиции (ВКА) существует с 1951 г. как национальный центр сбора и анализа информации между отдельными федеральными полициями и полициями земель и зарубежными органами, осуществляющими уголовное преследование. Федеральное управление уголовной полиции представляет ФРГ в Интерполе. Данное управление уголовной полиции отвечает за координацию борьбы с преступностью на национальном уровне в тесном сотрудничестве с государственными органами уголовной полиции. В рамках этого у Федерального управления уголовной полиции имеются в распоряжении специализированные централизованные криминалистические учреждения и организации, проводящие различные виды экспертиз. Федеральное управление уголовной полиции занимается специальными расследованиями, деятельностью и задачами, представляющими общенациональный интерес, например по делам о крупной организованной преступности или незаконном обороте наркотических и психотропных веществ. Кроме того, Федеральное управление уго-

¹ Жалинский А., Рерихт А. Введение в немецкое право. М. 2001. С. 217, 249-268.

ловной полиции может проводить расследования, если генеральный прокурор Германии получит соответствующее распоряжение в Верховном Суде ФРГ, инициируемое Федеральным МВД или МВД соответствующей земли. Помимо этого, Федеральное управление уголовной полиции защищает должностных лиц федеральных высших органов государственной власти, предусмотренных в Основном законе ФРГ, а также свидетелей на федеральном уровне. Правовая основа деятельности Федерального управления уголовной полиции – ст. 73 Основного закона ФРГ и Федерального закона о криминальной полиции.

Полиция при Бундестаге Германии отражает принцип разделения властей. Согласно ст. 40 Основного закона ФРГ, Президент ФРГ осуществляет в здании Бундестага полицейские полномочия, без его согласия в помещениях Бундестага не допускается производить обыск и изъятие. Поэтому у Президента ФРГ имеется собственная полиция при Бундестаге, которая ответственна за предотвращение угроз общественной безопасности и правопорядку, а также за судебное преследование за уголовные и административные правонарушения в зданиях Бундестага и на прилегающих к ним территориях. Аналогичная полиция существует при парламентах земель на региональном уровне.

Основную часть полицейских функций (по содержанию и объему) в Германии выполняет полиция земель. Ни одно учреждение не приближено и не присутствует так повсеместно, незаметно и непосредственно в жизни большинства людей в Германии, как полиция, полномочия которой обширны и многообразны, особенно на уровне земель¹, поскольку, исходя из ст. 30, организация и деятельность полиции за небольшим исключением относится к ведению земель. Организационно полиция земель находится в подчинении министерств внутренних дел соответствующих земель. В каждой федеральной земле приняты свои законы об организации и задачах полиции, которые разработаны по одному образцу, что не исключает каких-либо особенностей.

В качестве примера рассмотрим устройство и задачи полиции в земле Бавария.

Основная сфера деятельности полиции – осуществление превенции: обеспечение общественной безопасности и порядка. К задачам полиции относится предотвращение опасности в сфере внутренней безопасности, то есть предотвращение или пресечение любых противоправных действий любого рода. В рамках мониторинга дорожного движения полиция координирует транспортные потоки и помогает с оказанием экстренной помощи. Кроме того, полиция в тесном сотрудничестве с органами власти обеспечивает профилактику преступности с целью заблаговременного выявления и предотвращения возможных уголовно наказуемых деяний.

На полицию также возложено осуществление репрессии: она занимается расследованием административных правонарушений и уголовно наказуемых деяний, а также выявляет виновных. В германском уголовном процессе она является помощником прокуратуры, поскольку у прокуратуры практически нет собственных органов, проводящих следственные и иные процессуальные действия. Поэтому в немецкой литературе прокуратуру называют иногда «головой без рук». Большую часть работы по проведению следственных и иных процессуальных действий выполняют сотрудники других правоохранительных органов, прежде всего полиции, действующие в качестве следователей прокуратуры по ее поручению (§152 Закона ФРГ о судоустройстве)².

Существуют различные подразделения полиции на уровне земель, объединенных в единую полицейскую службу земли. Согласно Закону об организации полиции в Баварии, на территории данной земли предусмотрены различные подразделения полиции. Государственная полиция Баварии действует на всей территории земли Баварии для выполнения всех задач, возложенных на полицию, за исключением случаев, установленных данным Законом (ст. 4). Частью государственной полиции Баварии является пограничная полиция, в

¹ Offizielles Portal der deutschen Polizei. URL: https://www.polizei.de/Polizei/DE/Information/information_node.html (дата обращения: 24.02.2023).

² Бойльке В. Уголовно-процессуальное право ФРГ / пер. с нем. Я.М. Плошкиной. Красноярск, 2004. С. 83.

обязанности которой входят полицейское наблюдение за границами; полицейский контроль за трансграничным движением, включая проверку документов о пересечении границы и разрешений на пересечение границы, а также предметов и транспортных средств, ввозимых при пересечении границы, пограничный розыск, устранение беспорядков и предотвращение опасностей, возникающих за пределами федеральной территории и в приграничной зоне в пределах 30-километровой пограничной зоны, устранение помех, и предотвращение опасностей, влияющих на безопасность границ (ст. 5). Помимо этого, существует такое специальное полицейское подразделение в Баварии, как ОМОН, которое действует в особых случаях для защиты высших государственных органов и органов власти Баварии, а также жизненно важных объектов и сооружений, для поддержки других подразделений полиции и для оказания помощи при стихийных бедствиях (ст. 6). Для вовлечения ОМОН, в распоряжении которого имеется вертолетная эскадрилья, требуется специальное распоряжение от МВД Баварии (ст. 6). Одним из подразделений полиции Баварии является государственное управление уголовной полиции, которое находится в непосредственном подчинении МВД Баварии. Государственное управление уголовной полиции является одновременно центральным ведомством уголовной полиции в понимании Федерального закона о криминальной полиции (ВКАГ), центральным управлением по обработке данных полиции, включая передачу данных, телекоммуникационным центром для передачи полицейских сообщений, а также центральным органом цифрового радиовещания государственных органов и организаций с функциями безопасности в Баварии (ст. 7). Государственное управление уго-

ловной полиции обязано собирать и оценивать сообщения и документы для предотвращения уголовно наказуемых деяний и судебного преследования полицией; развивать криминалистические методы; консультировать другие подразделения полиции по вопросам предотвращения уголовно наказуемых деяний и судебного преследования со стороны полиции; проводить криминологические исследования, служебные и криминалистические расследования по запросу других подразделений полиции, прокуратуры или по распоряжению МВД Баварии или суда, а также давать экспертные заключения; координировать розыскные мероприятия (ст. 7). Кроме того, Государственное управление уголовной полиции осуществляет уголовное преследование, а также в установленных данным Законом Баварии случаях может возложить предупреждение совершения уголовно наказуемых деяний и преследование на государственную полицию. При этом Государственное управление уголовной полиции находится в отношениях координации с Федеральным управлением уголовной полиции, оказывающим ей организационную, информационную и методическую поддержку.

В некоторых федеральных землях, если это предусмотрено конституциями земель (например, ст. 21 Конституции Баварии), существует полиция при парламентах земель, выполняющая те же полномочия, как полиция при Бундестаге Германии.

Таким образом, полиция в Германии действует как на федеральном, так и на уровне земель, но основная часть работы полиции и ее организация находятся в ведении земель. На уровне Федерации на сегодняшний день не предусмотрено единой федеральной полиции, действующей во всех федеральных землях.